

ТАБЛИЦА № 1

**Поправок к федеральному закону № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»
в редакции, принятой в первом чтении проекта федерального закона №164862-6 «О внесении изменений
в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»**

Поправки и дополнения разработаны ОАО «Газпром автоматизация» и ООО «СПБ-Экспертиза».

Преамбула: поправки и дополнения разработаны с целью дальнейшей систематизации и развития требований к автоматизированным системам управления и приборным системам безопасности, обеспечивающими функциональную безопасность на Опасных Производственных Объектах. Предлагаемые поправки определяют основные термины и определения в соответствии с международными стандартами и национальными стандартами безопасности (ГОСТ Р МЭК 61508, ГОСТ Р МЭК 61511 и ГОСТ Р 53195), определяющими применение электрических/электронных/электронных программируемых систем связанных с безопасностью и применяемых для обеспечения снижения риска и предотвращения развития аварий и инцидентов.

В связи с принятием поправок к 184-ФЗ «О техническом регулировании» согласно 255-ФЗ «О внесении изменений в Ф.З. «О техническом регулировании» от 07.07.2011 исключаются область применения данного закона в области промышленной безопасности, безопасности технологических процессов на ОПО, требований к обеспечению надёжности ...» предлагается ввести обязательство применения национальных стандартов в области промышленной безопасности до разработки и вступления в действие технических регламентов на приборные системы безопасности, а также стимулировать приведение к соответствию Правил Безопасности Ростехнадзора к современной нормативной базе для исключения применения техногенно-опасных технологий.

Применение технологий соответствующих национальным стандартом в области функциональной безопасности обеспечит снижение риска развития аварии, вероятности инцидентов и внеплановых остановов, что увеличивает производственную эффективность ОПО, и обеспечит снижение затрат на страхование инвестиций/имущества (подтверждается международными проектами). В настоящее время практика показывает, что все национальные стандарты воспринимаются как рекомендательные, а значит не обязательные для применения.

Данные поправки будут давать обоснование применения национальных стандартов связанных с безопасностью для разработки методик по расчёту понижающих коэффициентов при расчёте страховых премий согласно №225-ФЗ от 27.07.2012 "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте", что будет стимулировать собственников ОПО внедрять более совершенные системы безопасности.

Введение национальных стандартов регламентирующих применение электронных программируемых систем для применений связанных с безопасностью будет стимулировать российских производителей для производства электронных систем соответствующих мировому уровню.

№№ П.П	Раздел, глава, статья, пункт, часть пункта или абзац пункта законопроекта. Текст, к которому предлагается поправка	Автор поправки	Содержание поправки, обоснование.	Текст законопроекта с учетом поправки	Обоснование
1	2	3	4	5	6
	Статья 1. Основные понятия В целях настоящего Федерального закона используются следующие понятия: промышленная безопасность опасных производственных объектов (далее - промышленная		Расширить определение промышленной безопасности опасных производственных объектов в части экологии	В целях настоящего Федерального закона используются следующие понятия: промышленная безопасность опасных производственных объектов (далее -	

	<p>безопасность) - состояние защищённости жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий;</p>		<p>окружающей среды и сохранения материальных ресурсов. Пример: аварии на малолюдных ОПО на крайнем севере с наибольшей вероятностью нанесут ущерб экологии и материальным ресурсам, чем будет нанесён ущерб персоналу. Интересы общества включают экологическую безопасность, но только там где возможен общественный резонанс и существует постоянное население.</p>	<p>промышленная безопасность) - состояние защищённости жизненно важных интересов личности, общества, экологии окружающей среды и материальных ресурсов от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий;</p>	
	<p>Статья 1. Основные понятия 2-й абзац. авария - разрушение зданий и сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ;</p>		<p>Добавить термин воспламенение как один из поражающих факторов. Добавит фактор гибели или ущерба, так как не каждое разрушение сооружения (падение забора от порыва ветра) или разрушение технического средства будет приводить к существенным последствиям, если нет ущерба, то это будет инцидент.</p>	<p>авария - разрушение зданий и сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв, воспламенение и (или) выброс опасных веществ, причинившие гибель людей, или ущерб здоровью людей или значительный материальный ущерб или значительный вред окружающей среде.</p>	
	<p>Статья 1. Основные понятия 3-й абзац. инцидент - отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от установленного режима технологического процесса, нарушение положений настоящего Федерального закона, других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;</p>		<p>После слов «а также федеральных норм» добавить «национальных стандартов» (см. обоснование во 2-м абзаце преамбулы)</p>	<p>инцидент - отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от установленного режима технологического процесса, нарушение положений настоящего Федерального закона, других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также федеральных норм, и правил, национальных стандартов в области промышленной безопасности; (в ред. Федерального закона от 19.07.2011 N 248-ФЗ)</p>	
	<p>Статья 1. Основные понятия 4-й абзац. технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте, - машины, технологическое оборудование, системы машин и (или) оборудования, агрегаты, аппаратура,</p>		<p>После слова «агрегаты» добавить конкретизацию технических средств влияющих на безопасность: «автоматизированные системы</p>	<p>технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте, - машины, технологическое оборудование, системы машин и (или) оборудования, агрегаты, автоматизированные системы управления, приборные системы безопасности (системы</p>	

	механизмы, применяемые при эксплуатации опасного производственного объекта.		управления, приборные системы безопасности (системы противоаварийной защиты), системы пожарной и газовой безопасности, контрольно-измерительные приборы, исполнительные механизмы, применяемые для функционирования, снижения риска аварии и обеспечения полноты безопасности при эксплуатации».	противоаварийной защиты), системы пожарной и газовой безопасности, контрольно-измерительные приборы, исполнительные механизмы, применяемые для функционирования, снижения риска аварии и обеспечения полноты безопасности при эксплуатации опасного производственного объекта. (абзац введен Федеральным законом от 19.07.2011 N 248-ФЗ)	
	Статья 1. Основные понятия После 4-го абзаца добавить новый абзац		В дальнейшем по тексту применяется термин «риск», поэтому предлагается ввести толкование этого термина согласно ГОСТ Р МЭК 51901 и ГОСТ Р МЭК 61160 –	Риск аварии – мера опасности, характеризующаяся возможностью (вероятностью) возникновения и тяжестью её последствий.	
	Статья 1. Основные понятия добавить новый абзац		Для полного содержания последующего абзаца о системе промышленной безопасности вводится термин «Функциональная безопасность» и раскрывается его значение и область применения согласно ГОСТ Р МЭК61508	Функциональная безопасность – часть общей безопасности ОПО, относящаяся к технологическим процессам и оборудованию и зависит от правильности функционирования технических устройств и внешних средств уменьшения риска	
	Статья 1. Основные понятия система управления промышленной безопасностью - документально оформленный комплекс взаимосогласованных организационных и организационно-технических мероприятий, осуществляемых организацией, эксплуатирующей опасные производственные объекты, в целях предупреждения, предотвращения, ликвидации последствий аварий и инцидентов на опасных производственных объектах.";		Дополнение к определению системы управления промышленной безопасностью, после слова «предотвращения» добавить «ослабление», что соответствует уровню безопасности согласно ГОСТ Р МЭК 61511 .	Статья 1. Основные понятия система управления промышленной безопасностью - документально оформленный комплекс взаимосогласованных организационных и организационно-технических мероприятий, осуществляемых организацией, эксплуатирующей опасные производственные объекты, в целях предупреждения, предотвращения, ослабления и ликвидации последствий аварий и инцидентов на опасных производственных объектах.";	
	Статья 3. Требования промышленной безопасности 1. Требования промышленной безопасности - условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в настоящем Федеральном законе, других федеральных законах, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также федеральных норм и правил в области		После слов «а также федеральных норм и правилах» добавить «национальных стандартов» (см. обоснование во 2-м абзаце преамбулы)	Статья 3. Требования промышленной безопасности 1. Требования промышленной безопасности - условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в настоящем Федеральном законе, других федеральных законах, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также федеральных норм и правил	

	промышленной безопасности			национальных стандартов , в области промышленной безопасности.	
	<p>Статья 4. Правовое регулирование в области промышленной безопасности</p> <p>1. Правовое регулирование в области промышленной безопасности осуществляется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, а также федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности</p>		<p>После слов «а также федеральных нормами и правилами» добавить «национальными стандартами» (см. обоснование во 2-м абзаце преамбулы)</p>	<p>Статья 4. Правовое регулирование в области промышленной безопасности</p> <p>1. Правовое регулирование в области промышленной безопасности осуществляется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, а также федеральными нормами и правилами, национальными стандартами в области промышленной безопасности. (в ред. Федерального закона от 19.07.2011 N 248-ФЗ)</p>	
	<p>Статья 4. Правовое регулирование в области промышленной безопасности</p> <p>3. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности устанавливают: обязательные требования к осуществлению деятельности в области промышленной безопасности, в том числе требования к работникам опасных производственных объектов; обязательные требования к безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, в том числе обязательные требования к порядку действий в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте; критерии и способы обоснования безопасности проектных значений опасных производственных объектов, в том числе типы рисков, методы их оценки, порядок утверждения методов оценки рисков, допустимые значения риска, содержание и порядок составления обоснования безопасности опасного производственного объекта.</p> <p>Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</p>		<p>Ввести формулировку «уровень полноты безопасности» как критерий безопасности и снижения риска согласно ГОСТ Р МЭК 61508/61511 и ГОСТ Р 53195</p>	<p>3. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности устанавливают: обязательные требования к осуществлению деятельности в области промышленной безопасности, в том числе требования к работникам опасных производственных объектов; обязательные требования к безопасности технологических процессов, уровню полноты безопасности технических средств обеспечивающих снижение риска и предотвращение аварии, ослабление последствий аварии или инцидента на опасных производственных объектах, в том числе обязательные требования к порядку действий в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте; критерии и способы обоснования функциональной безопасности при проектировании опасных производственных объектов, в том числе типы рисков, методы их оценки, порядок утверждения методов оценки рисков, допустимые значения риска, содержание и порядок составления обоснования безопасности опасного производственного объекта.</p> <p>Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности разрабатываются и</p>	

				утверждаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации	
Статья 7. Технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте 1. Обязательные требования к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте и формы оценки их соответствия таким обязательным требованиям устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.			Уточнение для чего применяются технические средства, после слов «применяемым на опасном производственном объекте» добавить «для обеспечения функциональной безопасности»	1. Обязательные требования к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте для обеспечения функциональной безопасности , и формы оценки их соответствия таким обязательным требованиям устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.	
Статья 7. Технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте Дополнительный пункт			(см. обоснование во 2-м абзаце преамбулы)	До принятия технических регламентов на технические средства обеспечивающие снижение риска, функционирование и предотвращение аварии, требования к проектированию и применению таких технических средств на опасном производственном объекте определяются федеральными нормами и правилами, национальными стандартами в области промышленной безопасности.	
Статья 7. Технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте 2. Если техническими регламентами не установлена иная форма оценки соответствия технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, обязательным требованиям к ним, такие технические устройства подлежат экспертизе промышленной безопасности в следующих случаях до начала их применения на опасных производственных объектах; при выработке установленного изготовителем нормативного (расчетного) срока эксплуатации или количества циклов нагрузки технического устройства; при отсутствии в технической документации данных о сроке службы технического устройства, если фактический срок его службы превышает 20 лет; после проведения ремонтных работ,			Для случая проведения ремонтных работ, связанных с применением другой элементной базы и компонентов технического устройства ввести необходимость проведения экспертизы промышленной безопасности и дополнить в 4.абзаце после слов «несущих элементов или» добавить « применением другой структуры, элементной базы и компонентов » Пример:В рамках капитальных ремонтов на ОПО происходит массовая замена одних технических	2. Если техническими регламентами не установлена иная форма оценки соответствия технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, обязательным требованиям к ним, такие технические устройства подлежат экспертизе промышленной безопасности в следующих случаях до начала их применения на опасных производственных объектах; при выработке установленного изготовителем нормативного (расчетного) срока эксплуатации или количества циклов нагрузки технического устройства; при отсутствии в технической документации данных о сроке службы технического устройства, если фактический срок его службы превышает 20 лет; после проведения ремонтных работ,	

	<p>связанных с изменением конструкции, заменой материала несущих элементов или технического устройства, либо восстановительных ремонтных работ после аварии на опасном производственном объекте, в результате которой было повреждено техническое устройство.</p> <p>Перечень технических устройств, применение которых на опасных производственных объектах осуществляется при условии выполнения требований настоящего пункта, устанавливается Правительством Российской Федерации.</p>		<p>средств на другие того же производителя не идентичных (с ухудшением) свойств отказобезопасности и общим снижением функциональной безопасности</p>	<p>связанных с изменением конструкции, заменой материала несущих элементов или применением другой структуры, элементной базы и компонентов технического устройства, либо восстановительных ремонтных работ после аварии на опасном производственном объекте, в результате которой было повреждено техническое устройство.</p> <p>Перечень технических устройств, применение которых на опасных производственных объектах осуществляется при условии выполнения требований настоящего пункта, устанавливается Правительством Российской Федерации.</p>	
	<p>Статья 8. Требования промышленной безопасности к проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, вводу в эксплуатацию, техническому перевооружению, консервации и ликвидации опасного производственного объекта</p> <p>1.1. Эксплуатирующая организация или иной владелец опасного производственного объекта при разработке проектной документации на его строительство, реконструкцию вправе принять решение об обеспечении промышленной безопасности путём соблюдения исчерпывающего перечня требований промышленной безопасности в отношении опасного производственного объекта. При этом в состав проектной документации опасного производственного объекта включается обоснование безопасности опасного производственного объекта, которое содержит:</p> <p>сведения о результатах оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанных с ней угроз или применения иных способов обоснования безопасности проектных значений опасного производственного объекта в соответствии с требованиями, установленными федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности;</p> <p>пределы и условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта (значения параметров технологического процесса, отклонения от которых могут привести к аварии на опасном производственном объекте);</p>		<p>Дополнить применяемую нормативную базу национальными стандартами РФ.</p> <p>Включить в состав проектной документации опасного производственного объекта сведения об уровне полноты безопасности технических средств, обеспечивающих снижение риска и предотвращающих аварию.</p>	<p>1.1. Эксплуатирующая организация или иной владелец опасного производственного объекта при разработке проектной документации на его строительство, реконструкцию вправе принять решение об обеспечении промышленной безопасности путём соблюдения исчерпывающего перечня требований промышленной безопасности в отношении опасного производственного объекта. При этом в состав проектной документации опасного производственного объекта включается обоснование безопасности опасного производственного объекта, которое содержит:</p> <p>сведения о результатах оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанных с ней угроз или применения иных способов обоснования безопасности проектных значений опасного производственного объекта в соответствии с требованиями, установленными федеральными нормами и правилами, национальными стандартами в области промышленной безопасности;</p> <p>пределы и условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта (значения параметров технологического процесса, отклонения от которых могут привести к аварии на опасном производственном объекте);</p> <p>уровень полноты безопасности</p>	

Приложение: Перечень национальных стандартов в области промышленной безопасности упоминаемых в тексте обоснования.

- ГОСТ Р МЭК 51901 – «Менеджмент риска» Принят в РФ в 2001 - 2005 г.;
- ГОСТ Р МЭК 61160 – «Менеджмент риска : Формальный анализ проекта», принят в РФ в 2006 г.;
- ГОСТ Р МЭК 61508 – «Функциональная безопасность систем электрических, электронных, программируемых электронных, связанных с безопасностью», принят в РФ в 2008 г.;
- ГОСТ Р 53195-2008 «Безопасность функциональная систем связанных с безопасностью зданий и сооружений»
- ГОСТ Р МЭК 61511 "Безопасность функциональная. Системы безопасности приборные для промышленных процессов, принят в РФ в 2012 году.